



DEPARTMENT OF URBAN STUDIES AND PLANNING

Criterios para un proceso de privatización exitoso del sistema eléctrico en Puerto Rico

Contacto: Profesor David Hsu
ydh@mit.edu

Contenido

- Estado actual del proceso de privatización
- Principales preocupaciones
- Criterios para lograr que la privatización sea exitosa
- Siguiendo pasos

Estado del proceso de privatización

Abril 2018

- Plan Fiscal aprobado y presentado por la Junta incluye elementos relacionados con el sistema eléctrico:
 - Generación privada, T&D y servicio al cliente bajo propiedad pública, licitaciones para franquicias de generación y concesiones para provisión de servicio
 - Creación de un nuevo regulador
 - Preservar políticas como tarifas especiales, medición neta y subsidios, salvo decisión expresa de cambiarlos
- Razones de la Junta para llevar a cabo el proceso de privatización:
 - Reducción de tarifas (actualmente \$0.26/kWh vs. \$0.13), manejo de deuda de PREPA (\$9 B, 12.5% del total)
 - Construcción de un sistema resiliente y robusto ante futuros huracanes

Principales preocupaciones

- **PARTICIPACIÓN:** proceso se ha llevado a cabo con poca o nula participación del público general. Conversaciones entre el Gobernador, la Junta y PREPA
- **TIEMPO:** dificultad para evaluar la factibilidad de llevar a cabo el proceso en 18 meses, necesidad de consulta pública
- **RELACIÓN CON OTROS PROCESOS:** especialmente en términos del procedimiento para el manejo de la bancarrota

**Criteria para lograr
que la privatización sea
exitosa**

1. Costo y confiabilidad

- Altos costos de electricidad representan una barrera para la economía de Puerto Rico, su desarrollo industrial y productividad
- Dependencia de la economía en industria manufacturera con potencial de incursionar en sectores más especializados que requieren un sistema confiable
- Clientes industriales y comerciales podrían verse obligados a construir sus propias plantas más caras y contaminantes
- Aún antes de María, el sistema eléctrico tenía mal desempeño en términos de apagones

2. Asistencia a grupos de bajos ingresos

- Gasto excesivo en el electricidad en relación con ingresos: 5.21% vs. 1.81% en Hawaii o 1.95% U.S.
- Dar seguimiento a tarifas subsidiadas y programas de apoyo para que dichos grupos puedan hacer frente a altos costos
- Decremento en tarifas a \$0.195/kWh, implica un gasto correspondiente al doble de lo pagado en US respecto al nivel de ingresos
- Baja elasticidad de la demanda, incrementos sólo generarían reducción en consumo de otros bienes que generan crecimiento

3. Exposición a precios de combustibles fósiles

- Incremento notable del costo de combustibles y energía comprada en las últimas dos décadas. Son los dos mayores componentes, volátiles y se espera que los precios del petróleo sigan incrementando
- Matriz poco diversificada, combustibles fósiles: 47% petróleo, 34% gas natural, 17% carbón
- Dependencia en importaciones de combustibles representa una fuente de vulnerabilidad sumamente alta, 8%-14% del total de los costos de importación de la isla

4. Riesgos ambientales

- Riesgos ambientales severos relacionados con las plantas existentes así como serias violaciones a la regulación ambiental
- Potenciales inversionistas posiblemente enfrentarán restricciones sobre la posibilidad de adquirir plantas extremadamente contaminantes
- 4 plantas de PREPA (Costa Sur, San Juan, Aguirre y Palo Seco) han violado varias reglas especialmente en términos de niveles de emisiones. Penalizaciones por más de 200 millones
- Requisito para crear planes para cumplir con estándares de emisiones en San Juan y Guayama-Salinas en 2023

5. Proliferación de energías renovables

- Importancia de promover regulación que incentive la inversión en renovables y hacer contrapeso a los altos costos de los activos. Importancia de cuantificar externalidades
- Gran potencial de generación eólica, mareomotriz/undimotriz y solar
- Riesgo de que las plantas actuales parezcan más atractivas a corto plazo dadas las ventajas asociadas al capital físico, financiero y político con que cuentan
- Portafolio de Energías Renovables: meta 2015 del 12% no cumplida. Meta del 15% para 2020 y 20% en 2035. Estado actual en 2018: menos del 2%. Necesidad de regulador estricto

Siguientes pasos

- Lograr que el gobierno de Puerto Rico tome en cuenta los criterios mencionados anteriormente para lograr una privatización exitosa.
- Que el gobierno exija que los potenciales participantes del proceso tomen en cuenta dichos criterios por el bien de la población y de la economía de la isla
- Evitar que se perpetúen los problemas existentes y que el sistema siga siendo caro sin ser robusto ni resiliente

¡Muchas gracias!